


УТВЕРЖДАЮ
И.о. начальника
Архивного управления
Кузбасса
Н.А. Юматова 

АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЗБАССА

А К Т

о результатах проведения мероприятия ведомственного контроля

г. Кемерово

25.06.2024

В соответствии со ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области в отношении подведомственных государственных архивов Кузбасса (утв. приказом Архивного управления Кузбасса от 26.03.2024 №20) комиссией Архивного управления Кузбасса в период с 05.06.2024 по 15.06.2024 проведено мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок в отношении государственного казенного учреждения «Государственный архив документов по личному составу Кузбасса» (далее по тексту – учреждение, заказчик).

Местонахождение учреждения: 652840, г. Мыски, ул. Карьерная, д. 2.

Руководитель: директор Баранова Ирина Валерьевна. Назначена на должность приказом начальника архивного управления от 23.01.2017 № 03. Действует на основании Устава.

Лица, проводившие проверку:

Агеева Н.Л. – ведущий консультант

Рылова Е.В. – главный специалист-бухгалтер

Проверяемый период: 01.01.2023-31.12.2023

Вид проверки: документарная.

Основание проверки: приказы Архивного управления Кузбасса от 07.03.2024 № 14, от 30.05.2024 № 33.

При выборочной проверке соблюдения учреждением в 2023 году требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено следующее.

1. Организация работы

ГКУ «Государственный архив документов по личному составу Кузбасса» является государственным казенным учреждением Кемеровской области – Кузбасса, а также, в соответствии с п.5 ч.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ –

государственным заказчиком, уполномоченным принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством и осуществляющим закупки.

В период с 01.01.2023 по 31.12.2023 обязанности контрактного управляющего исполняла заместитель директора учреждения Горохова Жанна Валерьевна, которая в марте 2022 года завершила обучение по программе профессиональной переподготовки в объеме 260 часов в АНО ДПО «Высшая школа закупок» с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок» (назначена контрактным управляющим с 01.06.2022).

Обязанности контрактного управляющего определены в утвержденной директором учреждения 01.06.2022г. должностной инструкции заместителя директора архива, с которой Горохова Ж.В. ознакомлена. В должностной инструкции не определена ответственность контрактного управляющего за нарушения в сфере закупок, предусмотренная ст. 107 Закона № 44-ФЗ.

Приказом от 01.06.2022 № 6/2од Горохова Ж.В. назначена также лицом, ответственным за формирование и подписание сведений (документов) о приемке в Единой информационной системе в сфере закупок.

Приказом от 29.11.2022 № 12/1од утверждено Положение о порядке приемки поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги. *В утвержденном Положении отсутствуют пункты о проведении Заказчиком предваряющей приемку экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), о чем было указано Заказчику в акте проверки от 31.07.2023. Согласно ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов исполнения контракта в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан проводить экспертизу, которая может осуществляться как силами Заказчика (внутренняя экспертиза), так и с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ (внешняя экспертиза). Замечание до настоящего времени не устранено.*

2. Соблюдение ограничений и запретов

Для осуществления закупок учреждению 23.12.2022 доведены лимиты бюджетных обязательств на 2023 год. Финансовое обеспечение для осуществления закупок на конец 2023 года составило 3153,300 тыс.руб.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется путем формирования, утверждения и ведения планов-графиков, которые формируются в соответствии с Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений и размещения их в Единой информационной системе в сфере закупок, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1279 от 30.09.2019, и утверждаются в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным

законодательством Российской Федерации. Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены.

Проверкой установлено, что план-график закупок на 2023 год и плановый период 2023-2024 гг. Заказчиком утвержден и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 10.01.2023 (в пределах установленного срока).

На 2023 год учреждением запланированы и осуществлены закупки на сумму 2186,358 тыс. руб.

Из них:

по п.5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – на сумму 521844,46 руб.

по п.29 ч.1 с. 93 Закона № 44-ФЗ – на сумму 1816000,00 руб.

Также в счет лимитов 2023 года запланирован и проведен электронный аукцион на закупку услуг охраны, по итогам которого в декабре 2022 года заключен контракт на сумму 814242,00 руб.

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный в соответствии с п. 16 ч.1 ст. 3 44-ФЗ (с учетом осуществленной в 2021 году в счет лимитов 2022 года закупки услуг охраны) составил 3152086,46 руб.

В соответствии с п.5 части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществлять на основании данного пункта, не должен превышать 5 млн. руб. или не должен превышать 50% совокупного годового объема закупок и не должен превышать 30 млн. руб.

Данное ограничение заказчиком соблюдено.

Закупки в соответствии с п.4 ч.1 (единственный поставщик), ст.50 (электронный запрос котировок) Закона № 44-ФЗ заказчиком в 2023 году не осуществлялись.

При осуществлении закупок государственные заказчики обязаны соблюдать запреты и ограничения, установленные статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях обеспечения национального режима. Для ее реализации законодателем приняты соответствующие запрещающие и ограничивающие нормативно-правовые акты:

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории

Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Анализ закупок показал, что в проверяемый период Заказчиком закупались следующие товары (услуги), подпадающие под действие вышеуказанных НПА: программное обеспечение (ПП №1236), стеллажи металлические, офисная мебель (ПП № 616), канцелярские, хозяйственные товары, бытовая химия (ПП № 617).

Закупки товаров из перечней осуществлены Заказчиком неконкурентными способами на основании п.5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму, не превышающую 300 тыс.руб. за единицу товара и в совокупности не превышающую 1 млн. руб., поэтому запреты, ограничения и условия допуска, установленные вышеуказанными нормативно-правовыми актами, не применялись.

Требования Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 Заказчиком учтены: приобретенное программное обеспечение включено в реестр российского ПО.

Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок

Согласно ст. 18 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществленная в соответствии с положениями статей 19 (нормирование в сфере закупок) и ст. 22 (начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги).

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится с учетом анализа соблюдения требований законодательства в части нормирования закупок и обоснования начальных максимальных цены контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

При проверке соблюдения учреждением статьи 22 Закона № 44-ФЗ комиссией установлено, что формирование начальных максимальных цен договоров и контрактов Заказчик осуществляет, руководствуясь

методическими рекомендациями Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567. Комиссии представлены коммерческие предложения, послужившие основаниями для формирования цен контрактов. Закупок по завышенным ценам не выявлено.

4. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций учреждения.

В соответствии с ч.5 ст. 19 44-ФЗ Архивным управлением Кузбасса для подведомственных государственных архивов Кузбасса были утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе предельные цены товаров, работ, услуг (приказ от 21.04.2021 № 15), и нормативные затраты на обеспечение их функций (приказы от 28.09.2022 №47, от 28.04.2022 №16, от 03.05.2023 № 25, от 26.06.2023.2022 № 36).

При выборочной проверке соблюдения учреждением правил нормирования нарушений не выявлено.

5. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестр контрактов, заключенных заказчиками

Нарушений не выявлено.

6. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчики в соответствии со ст. 28, 29 Закона № 44-ФЗ обязаны предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 44-ФЗ);

- организациям инвалидов (статья 29 44-ФЗ)

в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 №3500.

В связи с тем, что Заказчиком в 2023 году товары, работы, услуги, включённые в вышеуказанные перечни, конкурентными способами не закупались, обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не возникло.

7. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее 25% СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

Для реализации данной нормы в декабре 2022 года заказчиком в счет лимитов 2023 года способом электронного аукциона проведена закупка охранных услуг с установлением ограничения для субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций. По итогам состоявшегося аукциона заключен государственный контракт с субъектом малого предпринимательства ООО ЧОО «Единство». Цена контракта составила 814 242,00 руб.

В заключенном контракте содержатся установленные законодательством обязательные условия для контрактов с СМП и СОНКО.

В контракте на оказание услуг охраны (реестровый номер 2421402934022000002) срок возврата обеспечения исполнения контракта установлен «в течение 10 дней с даты подписания Заказчиком акта приемки результатов исполнения Контракта по письменному обращению Исполнителя о возврате денежных средств», что не соответствует ч.27 ст.34 44-ФЗ, не предусматривающей заявительный характер возврата обеспечения. В связи с тем, что обеспечение путем внесения денежных средств Заказчику не предоставлялось, данное несоответствие не привело к событию, подпадающему под сферу действия КОАПП.

Вместе с тем, ранее, в акте проверки за 2022 год Заказчику было указано на данное несоответствие и на необходимость формирования проектов контрактов с учетом требования законодательства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок в пределах установленного срока (04.03.2024).

Нарушений не выявлено.

8. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

Всего в 2023 году Заказчиком исполнен 21 договор на сумму 3152086,46 руб. (в том числе заключенный в декабре 2022 года в счет лимитов 2023 года государственный контракт на закупку услуг охраны), а также заключен контракт на закупку услуг охраны на сумму 966240,00 руб. в счет лимитов 2024 года.

Способ закупки	Количество	Общая сумма, руб.
П.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	18	521844,46
П.29 ч.1 ст.93 44-ФЗ	2	1611496,32
Ст.49 44-ФЗ (электронный аукцион):		
ЛБО 2023 года	1	814242,00
ЛБО 2024 года	1	966240,00

Выбор способа определения поставщика заказчиком осуществлялся обоснованно, нарушений не выявлено.

9. Применение мер ответственности и иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Меры ответственности не применялись, вопросы решались в рабочем порядке в ходе исполнения договоров, нарушения со стороны поставщиков заказчиком не зафиксированы.

10. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Нарушений не выявлено.

При выборочной проверке информации и документов, размещенных Заказчиком в АИС Госзаказ Кузбасса» выявлено неправомерное включение в контракт на поставку знаков почтовой оплаты условия о 100% авансировании, что является нарушением приказа Министерства финансов Кузбасса от 17.03.2023 № 37 «Об определении размера авансового платежа по государственным контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, услуг, соглашениям, иным правовым актам, в 2023 году...».

Согласно данному приказу авансовый платеж в размере до 100% суммы контракта заказчик вправе установить в государственных контрактах, заключенных с организациями федеральной почтовой связи на оказание услуг связи. Закупка знаков почтовой связи является поставкой товара, а не услугой почтовой связи по пересылке почтовых отправлений, поэтому не может быть оплачена путем 100%-ной предоплаты.

Информация и документы в реестре контрактов в ЕИС размещены Заказчиком своевременно и в полном объеме, замечаний нет.

По итогам проверки для повышения эффективности и качества работы учреждения по осуществлению закупок комиссия рекомендует:

1. Продолжить работу по реализации законодательства о контрактной системе, уделяя особое внимание соблюдению требований ст. 22 (определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта) и ст. 19 (нормирование в сфере закупок).

2. Осуществлять мониторинг цен в ЕИС.

3. Проанализировать выявленные недостатки, принять меры для их устранения и предотвращения в дальнейшей деятельности.

4. Привести действующее в учреждении положение о приемке в соответствие требованиям Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Доработать должностную инструкцию контрактного управляющего.

6. Своевременно и в полном объеме выполнять рекомендации, данные по итогам проверок.

Агеева Н.Л.



Рылова Е.В.



С актом ознакомлена: 26.06.2024

Баранова И.В.

