

УТВЕРЖДАЮ
Начальник
Архивного управления
Кузбасса
С.Н. Добрыдин
30 мая 2024г.

АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЗБАССА

г. Кемерово

30 мая 2024г.

А К Т

о результатах проведения мероприятия ведомственного контроля

В соответствии со ст.100 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Регламентом проведения Архивным управлением Кузбасса ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кемеровской области в отношении подведомственных государственных архивов Кузбасса (утв. приказом Архивного управления Кузбасса от 26.03.2024 №20) комиссией Архивного управления Кузбасса в период с 06.05.2024 по 20.05.2024 проведено документарное мероприятие ведомственного контроля в сфере закупок в отношении государственного казенного учреждения «Государственный архив Кузбасса» (далее по тексту – учреждение, заказчик). Местонахождение учреждения: 654027, г. Новокузнецк, ул. Куйбышева, д.10.

Руководитель: директор Казакова Юлия Владимировна, назначена на должность приказом начальника архивного управления Кемеровской области от 19.03.2013 № 04. Действует на основании Устава.

Лица, проводившие проверку:

Агеева Н.Л. – ведущий консультант

Ефименко Е.А. – консультант

Рылова Е.В. – главный специалист - бухгалтер

Проверяемый период: 01.01.2023-31.12.2023

Вид проверки: документарная.

Предмет проверки: соблюдение учреждением, в том числе контрактным управляющим, законодательства Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса о контрактной системе в сфере закупок.

Основание проверки: приказы Архивного управления Кузбасса от 07.03.2024 № 14, от 23.04.2024 № 26.

При выборочной проверке соблюдения учреждением в 2023 году требований законодательства о контрактной системе установлено следующее.

1. Организация работы

ГКУ «Государственный архив Кузбасса в г. Новокузнецке» является государственным казенным учреждением Кемеровской области – Кузбасса,

а также, в соответствии с п.5 ч.1 ст.3 Закона № 44-ФЗ – государственным заказчиком, уполномоченным принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством и осуществляющим закупки.

В течение 2023 года обязанности контрактного управляющего в учреждении исполняла Вдовина Е.В., заместитель директора учреждения (назначена с 14.02.2022 приказом от 14.02.2022 №2). В целях соблюдения требований ст.6 Закона №44-ФЗ (принципа профессионализма заказчиков) Вдовина Е.В. в 2022г. прошла обучение по программе профессиональной переподготовки по направлению «Государственные, муниципальные и корпоративные закупки» в объеме 260 часов в ЧОУ ДПО «АБиУС», имеет удостоверение установленного образца.

В должностную инструкцию Вдовиной Е.В. внесены обязанности по осуществлению закупок. С инструкцией Вдовина Е.В. ознакомлена.

В соответствии с ч.6 ст.94 Закона № 44-ФЗ в учреждении создана приемочная комиссия из пяти человек, утверждена форма акта приема-передачи (приказ от 14.02.2022 № 3), согласно которому подписанный акт приемки является документом, подтверждающим проведение заказчиком экспертизы собственными силами. Положение о приемочной комиссии утверждено приказом директора от 30.09.2015 № 18. Данное Положение не соответствует приказу № 3 (пункт 5 «Порядок проведения экспертизы при приемке товаров (работ, услуг)», а также изменениям в наименовании заказчика, необходима доработка.

2. Соблюдение ограничений и запретов

Для осуществления закупок учреждению на 2023 год были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 1231,934 тыс.руб. Сведения о планируемых закупках внесены в план-график закупок, опубликованный в Единой информационной системе в сфере закупок 10.01.2023.

В соответствии с планом-графиком заказчиком в счет лимитов 2023 года запланированы закупки на сумму 1152265 руб.

Из них:

- по п.4 ч.1. ст. 93 Закона № 44-ФЗ –на сумму 426302,23руб.
- по п.29 ч.1 с. 93 Закона № 44-ФЗ – на сумму 160000,00 руб.
- по п.8 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – на сумму 306300,00 руб.
- по п.22 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – на сумму 259662,77 руб.

В соответствии с п. 4 части 1 ст. 93 закона о контрактной системе объем закупок, который заказчик вправе осуществить по данному пункту, не должен превышать 2 млн. руб. или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок и не должен составлять более чем 50 млн. руб.

Данное ограничение учреждением соблюдено.

При осуществлении закупок в 2023 году заказчики были обязаны соблюдать запреты и ограничения, установленные статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ в целях обеспечения национального режима. Для ее реализации законодателем приняты соответствующие нормативно-правовые акты.

Постановления Правительства:

от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";

от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

от 16.11.2015 № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Приказ Минфина России от 4.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Проведенный комиссией анализ закупок учреждения показал, что в проверяемый период Заказчиком закупались следующие товары (услуги), подпадающие под действие вышеуказанных НПА: программное обеспечение (ПП №1236), мебель офисная, ряд канцелярских товаров (ПП № 616), ноутбук (ПП № 878), канцелярские товары (ПП № 617).

Закупки товаров из утвержденных вышеуказанными постановлениями перечней осуществлены Заказчиком неконкурентным способом: на основании п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на суммы, не превышающие 600 тыс.руб. за единицу товара и на сумму, в совокупности не превышающую 5 млн. руб., поэтому запреты, ограничения и условия допуска, установленные вышеуказанными нормативно-правовыми актами, не применялись.

Положения Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 Заказчиком учтены: все приобретенное в проверяемом периоде программное обеспечение включено в реестр российского ПО.

По итогам проверки комиссия отмечает, что требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части соблюдения запретов и ограничений Заказчиком выполняются.

Нарушений не выявлено.

3. Соблюдение требований к обоснованию и обоснованности закупок

Согласно ст. 18 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (Нормирование в сфере закупок) и ст. 22 (Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги). Оценка обоснованности осуществления закупок проводится с учетом анализа соблюдения требований законодательства в части нормирования закупок и обоснования начальных максимальных цены контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

4. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок

В соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций учреждения.

В соответствии с ч.5 ст. 19 44-ФЗ Архивным управлением Кузбасса для подведомственных государственных архивов Кузбасса были утверждены требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе предельные цены товаров, работ, услуг (приказы от 21.04.2021 № 15) и нормативные затраты на обеспечение их функций (приказы от 28.09.2022 №47, от 28.04.2022 №16, от 03.05.2023 № 25, от 26.06.2023.2022 № 36).

При выборочной проверке соблюдения учреждением правил нормирования нарушений не выявлено.

5. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (с 08.08.2019)

В соответствии с ч.1 ст.22 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, в том числе цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен;
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Согласно требованиям ч.4 ст. 93 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случаях, предусмотренных пунктами 3,6,9,11,12,18,22,23,30-32,34,35,37-41,46,49 ч.1 ст.93, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом. В этих случаях при осуществлении закупки у единственного поставщика контракт должен содержать обоснование цены контракта.

В 2023г. Заказчиком осуществлена закупка по п.22 ч.1 ст. 93 44-ФЗ на оказание услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества многоквартирного дома. Требования законодательства по включению в контракт предусмотренных обоснований учтены: контракт содержит приложение о порядке расчета его стоимости.

При формировании начальных максимальных цен контрактов и договоров, заключенных учреждением в 2023 году, обоснование НМЦК осуществлялось Заказчиком преимущественно методом сопоставимых рыночных цен: проводился анализ рынка, сбор коммерческих предложений, изучалась ценовая информация, размещенная на свободном доступе в сети Интернет. При выборочной проверке правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги нарушений не выявлено: закупки по ценам, превышающим среднерыночные, учреждением не осуществлялись.

Вместе с тем для повышения качества работы при формировании НМЦ заключаемых контрактов Заказчику необходимо использовать данные из Единой информационной системы в сфере закупок.

6. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестр контрактов, заключенных заказчиками

В ходе проверки превышения объема финансового обеспечения, включенного в план-график, над объемом финансового обеспечения, предусмотренного для осуществления закупок, не выявлено.

7. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%:

- учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (статья 28 44-ФЗ);

- организациям инвалидов (статья 29 44-ФЗ)

в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утверждённым постановлением Правительства РФ от 08.12.2021 №3500.

По результатам проверки установлено, что Заказчиком в 2023 году товары, работы, услуги, включённые в вышеуказанные перечни, конкурентными способами не закупались, поэтому обязанности по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов не возникло.

8. Соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В течение 2023 года заказчик не осуществлял закупки путем проведения конкурентных способов определения поставщиков. В связи с этим обязанность по обеспечению участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не возникла.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО в соответствии с ч.4 статьи 30 44-ФЗ за 2023 год учреждением подготовлен и размещен в Единой информационной системе в сфере закупок в пределах установленного срока (16.02.2023).

9. Соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)

Всего в счет лимитов 2023 года учреждением заключено 26 договоров на сумму 1 231 934,82 руб. Из них:

Способ закупки	Количество	Общая сумма, руб
По п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	23	505972,05
По п.29 ч.1 ст.93 44-ФЗ	1	306300,00
По п.22. ч.1 ст.93 44-ФЗ	1	259662,77
По п.8. ч.1 ст.93 44-ФЗ	1	306300,00

Выбор способа определения поставщика заказчиком осуществлялся обоснованно, нарушений не выявлено.

10. Применение мер ответственности и иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

Меры ответственности не применялись, вопросы решались в рабочем порядке в ходе исполнения договоров, нарушения со стороны поставщиков заказчиком не зафиксированы.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Проведенные закупки направлены на обеспечение жизнедеятельности учреждения. Товары, работы, услуги с излишними потребительскими свойствами заказчиком в течение проверяемого периода не приобретались. Поставленные товары соответствуют условиям контрактов и расходуются/используются по назначению.

Фактов неэффективного, нецелевого использования поставленного товара не выявлено.

12. Соблюдение требований о размещении информации и документов в Единой информационной системе в сфере закупок

По результатам выборочной проверки полноты и своевременности размещения Заказчиком информации и документов в Единой информационной системе в сфере закупок нарушений не выявлено.

По итогам проверки комиссия отмечает, что требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок Заказчиком исполняются.

В целях совершенствования данного направления деятельности необходимо провести работу по устранению выявленных недостатков:

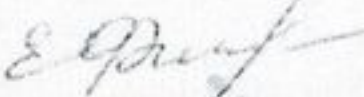
- доработать положение о приемочной комиссии, утвержденное приказом директора от 30.09.2015 № 18;

- при формировании цен заключаемых контрактов использовать данные из Единой информационной системы в сфере закупок.

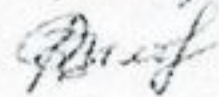
Агеева Н.Л.



Ефименко Е.А.

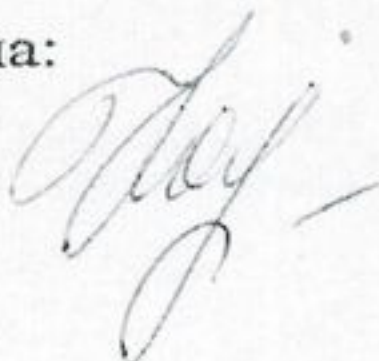


Рылова Е.В.



С актом ознакомлена:

Казакова Ю.В.



30.05.2024