

ДОКЛАД

о внедрении в практику работы Архивного управления Кузбасса системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Кемеровской области от 18.10.2018 № 85-рг «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции в Кемеровской области», Архивным управлением Кузбасса (далее – Управление) принимаются меры по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – антимонопольного комплаенса.

Изданы приказы от 28.01.2019 № 04 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в архивном управлении Кемеровской области (антимонопольный комплаенс)», от 20.02.2021 № 05 «Об утверждении Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков» на 2021-2022 годы.

Утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Управлении (далее – Положение), назначены ответственные сотрудники. Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Управлении антимонопольного комплаенса в сфере архивного дела, определен созданный при Управлении Общественный совет.

Для обеспечения открытости и доступа к информации на сайте Управления создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

Информация о проведенной оценке рисков нарушения Управлением антимонопольного законодательства

Для проведения оценки комплаенс-рисков уполномоченными лицами Управления проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые могут оказать влияние на совершение нарушений.

При проведении оценки под комплаенс-рисками понимались события, обстоятельства и факторы, которые при определенных условиях могут привести к нарушениям антимонопольного законодательства.

Установлено, что за последние три года фактов нарушения Управлением антимонопольного законодательства не выявлено; предостережения, предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела в отношении Управления отсутствуют.

Разработанные в отчетном периоде нормативно-правовые акты в установленном порядке прошли независимую экспертизу, по итогам которой замечаний и предложений в Управление не поступало. Кроме независимой экспертизы, до принятия все документы направлялись на экспертизу в органы прокуратуры и юстиции. В результате проведенной работы положений, которые могли бы привести к нарушению антимонопольного законодательства, в подготовленных Управлением в 2021 году проектах нормативно-правовых актов нет.

Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Управления

Услуги, оказываемые гражданам и организациям архивными учреждениями, не входят в перечень товарных рынков, определенных в Стандарте развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р. В утвержденном распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 12.07.2019 № 73-рг Перечне товарных рынков по развитию конкуренции в Кемеровской области – Кузбассе, рынок архивных услуг и соответствующие ключевые показатели также отсутствуют.

В качестве возможных комплаенс-рисков в Управлении определены следующие:

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации

о проведении запроса предложений и других конкурентных видов закупок, повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства;

- принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами).

Причинами возникновения вышеуказанных комплаенс-рисков могут быть следующие:

- включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или производителя, требований к товарам, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;

- нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

- наличие конфликта интересов;

- низкий уровень квалификации сотрудников;

некачественное проведение антикоррупционных экспертиз правовых актов;

- необоснованное препятствие осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов;

- заключение договоров в приоритетном порядке;

- установление ограничения выбора хозяйствующих субъектов, предоставляющих товары, работы, услуги;

- предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

- предоставление преференций;

- создание дискриминационных условий.

Для минимизации и устранения рисков определены следующие меры/мероприятия:

- усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования;

- правовая экспертиза конкурсной, аукционной документации, документации о запросе предложений, извещений о запросе котировок;

- повышение квалификации сотрудников;

- выявление и своевременное принятие мер для устранения конфликтов интересов;

- совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства;

- анализ нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых актов, при необходимости инициирование внесения в них изменений и дополнений;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В рамках выполнения мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков Управлением введена практика осуществления закупок малого объема в электронной форме посредством запроса котировок или запроса предложений на портале поставщиков, что обеспечивает открытость закупок и отсутствие создания преимуществ для отдельных участников закупок. На 2022 год запланировано направление контрактного управляющего Управления для прохождения повышения квалификации.

На постоянной основе осуществляется внутренний контроль финансово-хозяйственной деятельности Управления

В связи с вышеизложенным, перечень нарушений антимонопольного законодательства не составлялся.

Совещание по обсуждению результатов правоприменительной практики с приглашением представителей антимонопольного органа и иных заинтересованных лиц также не проводилось, поскольку по итогам проведенного анализа проблемы и недостатки практики применения законодательства в указанной сфере выявлены не были.

Начальник
Архивного управления Кузбасса



С.Н. Добрыдин