



АРХИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУЗБАССА

ПРИКАЗ

№

г. Кемерово

Об утверждении Программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год (далее – Программа профилактики).
2. Разместить Программу профилактики на официальном сайте Архивного управления Кузбасса (ответственный – консультант управления Свистин Н.С.).
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

С.Н. Добрыдин

Утверждена
приказом Архивного
управления Кузбасса
от _____ № __

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле
на территории Кемеровской области - Кузбасса
на 2025 год

1. Общие положения

Программа профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год (далее – Программа профилактики), разработана на основании:

статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2021 № 809 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области – Кузбасса» (далее – Положение о региональном государственном контроле).

Программа реализуется в рамках осуществления уполномоченным исполнительным органом Кемеровской области - Кузбасса в сфере архивного дела - Архивным управлением Кузбасса (далее – Управление), регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее – региональный государственный контроль) на основании Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Закона Кемеровской области от 26.03.2007 № 35-ОЗ «Об архивном деле».

Программа состоит из следующих разделов:

Раздел 1. Общие положения.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса и профилактической деятельности Управления и характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

Раздел 3. Цели и задачи Программы профилактики.

Раздел 4. Профилактические мероприятия и сроки (периодичность) их проведения.

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) и профилактических мероприятий является соблюдение обязательных требований, установленных в соответствии с федеральными законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Кемеровской области - Кузбасса и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области - Кузбасса, к организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, отнесенных к собственности Кемеровской области – Кузбасса (далее – обязательные требования, архивные документы) контролирующими лицами, исполнение контролирующими лицами решений Управления.

Перечень актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля, перечень должностных лиц Управления, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля, включая проведение профилактических мероприятий, утвержденный приказом Управления, размещается на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://kuzbassarchives.ru/deyatelnost/regionalnyy-gosudarstvennyy-kontrol/>, в

порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса.

Под контролируруемыми лицами в соответствии с Положением о региональном государственном контроле понимаются:

- государственные унитарные предприятия, включая казенные предприятия, Кемеровской области – Кузбасса, государственные учреждения Кемеровской области - Кузбасса, негосударственные организации (их филиалы, представительства, обособленных структурных подразделений) и граждане, осуществляющие постоянное и (или) временное хранение документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к собственности Кемеровской области - Кузбасса;

- органы государственной власти Кемеровской области – Кузбасса (за исключением деятельности, связанной с осуществлением ими властных полномочий);

органы местного самоуправления городского округа, муниципального округа, муниципального района (за исключением деятельности, осуществляемой ими при решении вопросов местного значения).

По состоянию на 01.09.2024 в реестр контролируемых лиц включено 180 организаций, осуществляющих хранение архивных документов, относящихся к собственности Кемеровской области - Кузбасса:

- 4 государственных архива Кемеровской области – Кузбасса;

- 34 муниципальных архива;

- 142 организации – источника комплектования государственных архивов Кемеровской области – Кузбасса.

Объектами регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемого лица, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

- результаты деятельности контролируемого лица (архивные документы, описи дел, документов, книга учета поступления и выбытия дел, документов, материалы и другие объекты), к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, к которым предъявляются обязательные требования и которые находятся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц в целях создания и ведения архивов.

Региональный государственный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) архивным документам (далее - охраняемые законом ценности), определяющего выбор профилактических

мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

По результатам оценки риска причинения вреда (ущерба) для каждого контролируемого лица Положением о региональном государственном контроле устанавливается одна из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее также - категории риска):

- значительный риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Критерии отнесения контролируемых лиц к категориям риска установлены в п. 2.3 Положения о региональном государственном контроле.

Проведенное категорирование объектов, проверяемых в рамках контроля в сфере архивного дела, показало, что из 180 объектов контроля 4 объекта отнесены к значительному риску, 58 - к умеренному риску.

Перечни контролируемых лиц с присвоенными категориями риска публикуются на сайте Управления.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля и профилактической деятельности Управления и характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В связи с отсутствием оснований, указанных в пункте 11³ постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля», в 2024 г. контрольные (надзорные) мероприятия Управлением не осуществлялись. План проведения плановых проверок не утверждался.

Обращений, заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушений в сфере архивного дела в течении года не поступало.

Обращений граждан, содержащих сведения о возможных нарушениях обязательных требований, установленных законодательством об архивном деле, в 2024 году поступило 1. В ходе проведения предварительной проверки фактов нарушений, указанных в обращении, не установлено.

Для оказания методической помощи по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований Управлением в 2024 г. обновлены формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) для осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле (приказ Архивного управления Кузбасса от 24.09.2024 № 50). Проверочные листы размещены на сайте Управления.

В течение 2024 года должностными лицами Управления осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Проведено 256 консультаций по телефону, направлено 5 писем с разъяснениями норм действующего законодательства, оказано 44 методических консультации при личном обращении в Управление.

Проводились профилактические визиты как по месту осуществления деятельности контролируемого лица, так и посредством видеоконференцсвязи, в соответствии утвержденным Планом-графиком мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год

(далее – План-график). Проведено 5 профилактических визитов в отношении следующих контролируемых лиц:

- 1) администраций Прокопьевского, Тисульского, Яшкинского муниципальных округов (далее – м.о.);
- 2) организаций – источников комплектования государственных архивов Кузбасса (Кузбасский региональный институт развития профессионального образования им. А.М. Тулеева, ГАУК «Театр драмы Кузбасса им. А.В. Луначарского».).

По категориям риска перечисленные объекты контроля отнесены к низкому риску, кроме Кузбасского регионального института развития профессионального образования им. А.М. Тулеева, который отнесен к умеренному риску.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информировались об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности в сфере архивного дела, о соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Также в ходе профилактических визитов инспекторами Управления установлено следующее:

- 1) высокая степень загруженности архивохранилищ муниципального архива Прокопьевского м.о. (98%);
- 2) необходимость замены деревянных стеллажей в архивохранилищах на металлические (муниципальный архив Прокопьевского м.о. - 14% стеллажей – деревянные, Тисульский м.о. – 50% стеллажей - деревянные);

По результатам профилактических визитов Управление направило информационные письма в адрес глав округов. В Прокопьевском м.о. произведена замена деревянных стеллажей на металлические.

Обращения контролируемых лиц о проведении в отношении них профилактических визитов в соответствии с частью 10 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ (по заявлению контролируемого лица) в течение 2024 года не поступали.

В течение 2024 г. осуществлялось информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об архивном деле посредством размещения на официальном сайте Архивного управления в сети «Интернет» (далее – официальный сайт) актуальной информации об осуществлении контрольно-надзорной деятельности, об изменениях в нормативных правовых актах в

сфере архивного дела и контрольно-надзорной деятельности, перечней объектов контроля с указанием категории риска, реестра обязательных требований.

Проведенные в 2024 году профилактические мероприятия показали, что наиболее часто встречающиеся проблемы в обеспечении соблюдения обязательных требований – это слабая материально-техническая оснащенность архивов и высокая загруженность архивохранилищ, которые могут привести к рискам:

- 1) несвоевременного приема (или прекращению приема) на хранение архивных документов;
- 2) нарушения нормативных режимов хранения архивных документов.

3. Цели и задачи Программы профилактики

Основные цели Программы:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение их информированности о способах их соблюдения.
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

Для достижения поставленных целей профилактической работы в Программе профилактики решаются задачи:

- по обобщению практики осуществления регионального государственного контроля на территории Кемеровской области - Кузбасса с целью выявления наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, их оценке, анализу, установлению причин, факторов и условий, способствующих их нарушению, определение способов их устранения;
- по информированию контролируемых и других заинтересованных лиц о наиболее часто встречающихся нарушениях и рисках причинения вреда охраняемым законом ценностям и способах их устранения;
- по регулярному мониторингу нормативных и правовых документов, содержащих обязательные требования, размещаемых на сайте Федерального архивного агентства;
- по актуализации и информированию контролируемых лиц о внесенных изменениях в нормативные требования на сайте Управления, в порядке,

установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса;

- по принятию мер в целях предотвращения причинения вреда или угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- по консультированию контролируемых и других заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

- по мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

4. Профилактические мероприятия и сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о региональном государственном контроле Управление для реализации поставленных целей и задач по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий будет осуществляться в 2025 г. на основании Плана-графика на 2025 год (приложение № 1) с указанием сроков их проведения и ответственных за их реализацию должностных лиц Управления.

Управление может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные Планом-графиком.

5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики проводится по итогам работы за год.

Оценка результативности и эффективности деятельности Управления по осуществлению регионального государственного контроля и профилактической деятельности осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Ключевым показателем результативности и эффективности контрольно-надзорной и профилактической деятельности в сфере архивного дела,

установленным разделом 7 Положения об осуществлении регионального государственного контроля, является увеличение доли архивных документов, хранящихся в архивах контролируемых лиц, в отношении которых обеспечена надлежащая сохранность (не менее 90%).

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

осуществлением Управлением всех мероприятий Программы профилактики в полном объеме в соответствии с планом-графиком;

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах и обязанностях контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

своевременное устранение выявленных нарушений обязательных требований контролируемыми лицами;

сокращение количества нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Приложение № 1
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) за
соблюдением законодательства об архивном
деле на территории Кемеровской области –
Кузбасса на 2025 год

ПЛАН-ГРАФИК

**мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об
архивном деле на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Лица, для которых предусмотрены мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1	2	3	4	5
1.	ИНФОРМИРОВАНИЕ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ			
1.1.	Актуализация размещенного на сайте Управления информации, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:	контролируемые лица, иные заинтересованные лица	в течение года по мере принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Юматова Н.А., Васютина Н.Н., Филатова О.Е.
1.1.1.	Перечня актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса, а также текстов		по мере принятия новых нормативных правовых актов (проект Перечня на 2025 г. - не позднее 1 сентября 2025 г.)	

	нормативных правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования			
1.1.2.	Утвержденного Перечня объектов контроля с указанием категории риска по состоянию на 30.06.2025		до 1 июля 2025 г.	
1.1.3.	Проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2026 год	для общественного обсуждения	не позднее 30 сентября 2025 г.	
1.1.4.	Результатов общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год, включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете	контролируемые лица, иные заинтересованные лица	не позднее 10 декабря 2025 г.	
1.1.5.	Утвержденной Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области - Кузбасса на 2025 год	контролируемые лица высокой, средней, низкой категорий риска, иные заинтересованные лица	не позднее 20 декабря 2025 г.	

1.1.6	Доклада об осуществлении Управлением регионального государственного контроля в сфере архивного дела в 2024 году и об эффективности такого контроля	контролируемые лица высокой, средней, низкой категорий риска, иные заинтересованные лица	февраль 2025 г.		
2.	ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ			Юматова Н.А.	
2.1.	Подготовка и размещение на сайте Управления проекта Доклада о правоприменительной практике за 2023 – 2024 гг..	для общественного обсуждения	не позднее 10 февраля 2025 г.		
2.2.	Размещение на сайте Управления утвержденного Доклада о правоприменительной практике за 2023-2024 гг.	контролируемые лица высокой, средней, низкой категорий риска, иные заинтересованные лица	не позднее 1 марта 2025 г.		
3.	ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ КОНТРОЛИРУЕМЫМ ЛИЦАМ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯ		контролируемые лица	в течение года при получении необходимых оснований (сведений)	Уполномоченные должностные лица Управления
4.	КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ЛИЦ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ, ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ:			Уполномоченные должностные лица Управления	
4.1.	В устной форме, в том числе по телефону, посредством видеоконференцсвязи (при наличии технической возможности), на личном приеме: - при проведении профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи (при наличии технической возможности);	контролируемые лица	в течение года не позднее 30 календарных дней с момента поступления обращения контролируемого лица в течение года в ходе профилактического визита		

	- при проведении контрольного мероприятия по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи (при наличии технической возможности)		в течение года в ходе контрольного мероприятия (в случае его осуществления)	
4.2.	В письменной форме по письменным запросам	контролируемые лица, иные заинтересованные лица	в течение года в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	
5.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ВИЗИТОВ			Уполномоченные должностные лица Управления
5.1.	По месту осуществления деятельности контролируемых лиц	контролируемые лица	1) по мере выявления потребности проведения; 2) по заявлению контролируемого лица	
5.2.	Путем использования видеоконференцсвязи	контролируемые лица	1) по мере выявления потребности проведения; 2) по заявлению контролируемого лица	