

С. С.

С. Р.



18

ржс 180 Чен  
9265-34

558

ОСУДАРСТВЕННАЯ ПЛАНОВАЯ КОМИССИЯ при СНК СССР

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

по Кемеровской области

77

„24“ мая 1945 г.

№ УГ-156.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСПЛАНА СССР  
Тов. ВОЗНЕСЕНСКОМУ Н. А.

СЕКРЕТАРЮ КЕМЕРОВСКОГО ОБКОМА ВКП/б/  
Тов. ЗАДИОНЧЕНКО С. Б.

о ходе выполнения плана жилищного строительства для рабочих шахт и предприятий Наркомгли ССР в Кузбассе.

### 1. Обеспеченность рабочих угольщиков жильем.

Выполнение плана угледобычи и особенно дальнейший рост угольной промышленности Кузбасса в первую очередь определяется обеспеченностью шахт рабочей силой.

Обеспеченность шахт и других предприятий угольной промышленности рабочей силой в свою очередь определяется наличием достаточной годной жилой площади и соответствующими коммунально-бытовыми и культурными учреждениями.

В настоящее время на шахтах и предприятиях угольной промышленности в Кузбассе работает 145 тысяч человек. Из них на жилплощади Наркомугля ССР проживает 116 тысяч человек, а в собственных и частных домах и в домах местных советов депутатов трудящихся 29 тысяч человек.

До войны, в жилых домах Наркомугля на одного проживающего приходилась площадь 5,2 кв.мтр. в среднем. По утвержденным Наркомхозом РСФСР инструкциям, норма жилплощади на одного проживающего в домах квартирного типа установлена в 8,25 кв.мтр., а в общежитиях не менее 4-х кв.метров.

В настоящее время по жилплощади Наркомугля в Кузбассе в домах квартирного типа приходится на одного живущего 4,43 кв.мтр., в общежитиях 3,29 кв.мтр., а в среднем 4,20 кв.мтр.

По комбинатам и трестам Наркомугля в Кузбассе жилфонд и его заселенность распределяются следующим образом:

№ П/П Наименование трестов и их место-расположение. Жилплощадь Число всех в кв.мтр. проживающих (человек)

1. Комбинат "Кузбассуголь" всего 473315 111622  
в том числе:

1. Шахта им. Сталина г. Прокопьевск	38011	9636
2. Трест "Сталинуголь" -"	74425	16632
3. "Прокопьевскуголь" -"	104910	26162
4. "Кагановичуголь" г. Киселевск	63451	12887
5. "Молотовуголь" г. Осинники	70738	15044
6. "Куйбышевуголь" г. Сталинск	51395	10845

II. Комбинат "Кемеровуголь" всего 415778 100436  
в том числе:

1. Трест "Ленинуголь" г. Л-Кузнецкий	121242	28771
2. "Анжероуголь" г. А-Судженск	145540	35839
3. "Кемеровоуголь" г. Кемерово	71770	17420

Из таблицы видно, что наиболее в худшем положении находятся трести на "Кемеровоуголь", которые имеют лишь 4,15 кв.мтр. на одного вместо 4,24 кв.мтр. по комбинату "Кузбассуголь" и 5,20 кв.мтр. бассейну в целом до войны.

По комбинату "Кемеровоуголь" в общежитиях, обитает 582 чел. 2-х ярусными нарами, проживает 3950 человек и 3-х ярусами.

До 1941г. из общего числа работающих на шахтах приятиях Наркомугля в Кузбассе проживающих в общежитиях было 110 тысяч человек. В годы войны в связи с привлечением в угольную промышленность большого числа мобилизованных эта структура изменилась. В это время из 110 тысяч человек, проживающих на шахтах Наркомугля в Кузбассе, в общежитиях для одиноких проживает 45 тысяч человек, что составляет 38,8% от общего количества. Основной контингент - это взрослые рабочие, семьи которых прошли в настоящее время по месту жительства этих рабочих до перехода на работу на шахты.

### П. Характеристика жилого фонда Наркомугля в Кузбассе

В последние годы в Кузбассе жилища угольщиков строились главным образом каркасно-засыпные и реже деревянно-рубленые каменные дома были лишь построены на шахтах с большим сроком существования их (шахта "Северная" треста Кемеровоуголь размещения управлений трестов. В силу этого к настоящему времени в Кузбассе мы имеем: а) каменных домов 9,4%, б) деревянно-рубленых 44,2%, в) каркасно-засыпных и смешанных - 46%. При этом комбинату "Кемеровоуголь" в числе каркасно-засыпных бараков жилплощадь в землянках и полуземлянках 21980 кв.мтр., с количеством проживающих в них 5400 человек, преимущественно мобилизованных рабочих. Дома и бараки временного типа были построены в основном в 1930-35г.г. Из-за слабого контроля за их эксплуатацией и отсутствия планового, текущего и капитального ремонта, эти ст

~~669~~

78

составляющие более 30% всего жилого фонда, пришли в ветхость и интенсивно разрушаются. Криши во многих домах текут, полы погнили и провалились, засыпка каркасных домов осела, окна и двери во многих домах покосились. (стандартные бараки поселка в гор. Кемерово, бараки треста "Кагановичуголь" и др.). В силу чего, несмотря на ежегодный ввод в эксплоатацию значительной новой жилплощади, за последние 5 лет жилищный фонд шахт комбината "Кемеровуголь" возрос всего лишь на 4,2%, и большое количество рабочих и их семей живет в скверных жилищных условиях.

По данным комбината "Кемеровуголь" к началу зимы 1943-1944 года из 229 общежитий шахт и предприятий комбината двойными рамами были обеспечены окна лишь 27 общежитий.

Недостаток жилья дополняется недостатком культурно-бытовых учреждений. Только для удовлетворения первоочередных нужд угольщиков планом 1944 года предусмотрено строительство:

№ п/п	Наименование учреждений	П о		Всего
		"Кузбасуголь"	Кемеровуголь	
1	Столовых	9	4	13
2	Детсадов	6	11	17
3	Бань поселковых	4	8	12
4	Хлебопекарень	3	1	4
5	Клубов	3	1	4

Скученность в общежитиях, необеспеченность рабочих-одиночек элементарными бытовыми удобствами, в.т.ч. кроватями, стульями, одеялами, простынями и т.д., плохое состояние значительной части жилого фонда, а также явный недостаток коммунально-бытовых учреждений, - обуславливают в общем итоге совершенно неудовлетворительные жилищные условия значительной части трудящихся угольной промышленности Кузбасса.

Одним из следствий такого положения является большая текучесть рабочих угольщиков. Так, только за 1943 год с шахт Кузбасса самовольно ушло 12000 человек рабочих, а всего выбыло за год 30000 человек.

В настоящее время в угольной промышленности Кузбасса работает около 35000 человек рабочих, мобилизованных во время войны, живущих в общежитиях или на подселении и в подавляющей массе имеющих семьи по месту прежнего жительства до мобилизации. Сохранение этого контингента является одним из основных условий дальнейшего роста добычи угля в Кузбассе. Важнейшим средством их сохранения является предоставление им возможности перевода семей на постоянное место жительства в Кузбасс, а отсюда предоставление им и соответствующей жилой площади. Только для решения этой задачи на ближайшие 2-3 года потребуется как минимум 350-400 тыс.кв.мтр. благоустроенного жилья.

Развитие угольной промышленности Кузбасса потребует дальнейшего привлечения новых рабочих. Если считать, что количество вновь прибывающих рабочих будет составлять 5-6% общего числа рабочих, то и тогда для их расселения потребуется ежегодно 50-60 тыс.кв.метров новой жилой площади.

560

Кроме того, прирост жилплощади необходим для освобождения квартир кадровых рабочих от временно поселенных в них лиц в порядке уплотнения во время войны. Для покрытия убыли выбывающей из-за ветхости жилплощади ежегодно требуется около 10тыс. кв.метров жилья.

Наконец, в первые же годы после войны станет задача доведения душевой жилплощади для основных кадровых рабочих и служащих Кузбасса хотя бы до ее до военного уровня (5,5 кв.метра на человека), не говоря уже о последующей необходимости доведения этой нормы до установленной в 8,25 кв.метров на человека. Для повышения нормы жилплощади на 1 кв.мтр. на человека в целом по Кузбассу требуется прирост около 200 тыс.кв.мтр.

Решение этих задач является одним из основных условий обеспечения Кузбасса рабочими кадрами и предотвращения текучести рабочей силы.

В настоящее время на шахтах Кузбасса работает 145 тыс. трудящихся. В текущем году ожидается прибытие 25 тыс. новых рабочих. Таким образом, уже к концу этого года количество трудящихся Кузбасса составит 170 тыс. человек. Если оставить количество живущих в частных домах и домах городских Советов на уровне 20% - количество живущих в домах Наркомата угольной промышленности составит 135 тыс. человек. До войны из них в общежитиях жило 15%, в настоящее время 38%. Если принять, что после войны количество живущих в общежитиях снизится до 30%, то исходя из нормы 4 кв.метра на них, потребуется 160 тыс.кв.метров. Для остальных семейных при коэффициенте семейности 2,5 и норме 5,5 кв.метров понадобится 1320 тыс. кв.метров, а всего по угольной промышленности Кузбасса с учетом выбывающей площади - 1500 тыс. кв.метров.

На 1-е апреля с.г. оба угольных комбината располагали 900 тыс.кв.метров жилплощади. Таким образом, для решения задачи сохранения рабочей силы в Кузбассе практически необходимо ввести за ближайшие 2-3 года не менее 500-600 тыс. кв.метров новой жилой площади с соответствующим количеством коммунально-бытовых учреждений, ежегодно вводя в эксплуатацию не менее 150-170 тыс.кв.метров. План жилищного строительства и особенно фактический ввод жилплощади, как видно из изложенного ниже, значительно меньше этих цифр.

### III. Выполнение плана по жилищному строительству.

По постановлению ГОКО от 15/У1-43г. в Кузбассе во II-й половине 1943 года должно было быть введено в эксплуатацию 75тыс.кв.метров жилплощади. По плану жилкультбытстроительства в Кузбассе в 1943 году должно было быть освоено около 22,4 мил.рублей. Фактически было освоено 14 мил.рублей или 62% и введено в эксплуатацию 42,5 тыс. кв.метров или 56% плану.

На 1944 год план жилищного строительства по Кузбассу установлен комбинату "Кемеровуголь" 22 тыс.кв.мтр. и комбинату "Кузбассуголь" 65 тыс.кв.метров; всего 87 тыс.кв.метров.

Планом 1-го квартала 1944г. было предусмотрено ввод в эксплуатацию 15,5 тыс.кв.метров жилплощади и освоение 5450 тыс. рублей. Фактически же введено 5,3 тыс.кв.метров или 34% и освоено 2752 тыс.рублей, или 50% плана.

до второй половины 1943 года, т.е. до момента разделения комбината "Кузбассуголь", жилищное строительство на всех действующих шахтах в основном осуществлялось трестом "Востокжилстрой", входившим в этот же комбинат и только 5-8% об"ема выполнялось хозспособом.

На вновь строящихся шахтах жилищное строительство осуществлялось трестом "Кузбассшахтстрой".

В настоящее время жилищное и бытовое строительство в Кузбассе выполняется:

По комбинату "Кузбассуголь"

1. Трестом "Востокжилстрой", охватывающим до 48% об"ема работ 36,4 тыс.кв.метров из 76,0 тыс.кв.метров).
2. Главвоенпромстроям (по решению ГОКО 1943г.) - 25% - 19 тыс. кв.метров.
3. Трестом "Кузбассшахтстрой" по шахтам новостройкам - 16% (11,9 тыс.кв.метров).
4. Хозспособом - 11% ( 8,7 тыс.кв.метр.)

По комбинату "Кемеровуголь"

1. Трестом "Кемеровопромжилстрой" по действующим шахтам 36% плана.
2. Трестом "Кузбассшахтстрой" по шахтам новостройкам - 54% и
3. Хозспособом

Выполнение плана этими строящими организациями за 1943г. и 1-й квартал 1944г. по вводу жилплощади в эксплуатацию характеризуется следующими данными:

	1943 год			1 кв. 1944г.		
	План т.кв. метров.	факт.т. кв.метр.	%	План т.кв.м.тыс.	Факт. кв.мтр	%
В С Е Г О	75,0	49,2	65,6	15,6	5,3	34,0
В.т.ч. К-т "Кузбассуголь" всего.....	55,0	41,0	75,6	12,5	4,4	35,2
на них: а) трест Восток- жилстрой.....	20,0	25,8	129,2	3,0	1,2	39,6
б) Военпромстрой	25,0	6,5	26,0	6,0	3,0	50,0
в) трест Кузбасс- шахтстрой....	10,0	5,1	50,9	2,5	0,3	30,0
г) хозспособом..	-	4,2	-	-	-	-
К-т "Кемеровуголь" всего.....	20,0	7,6	37,6	3,0	0,9	29,1
на них: а) Трест Кемерово- промжилстрой	8,8	2,3	22,2	-	-	-
б) Кузбассшахтстрой	4,9	11,9	24,4	-	873	-
в) хозспособом	6,2	3,8	61,0	-	-	-

Из таблицы видно, что особенно в неблагоприятном положении выполнению плана находится комбинат "Кемеровуголь".

Выполнение плана жилстроительства за 1-й квартал 1944 года по трестам угольной промышленности представлено в следующей таблице:

	Капиталовложений в тыс. рублей			Ввод жилплощади в эксплоатацию в тыс. кв. метров		
	План	Факт.	%	План	Факт.	%
Всего.....	5450	2752	50,5	15,5	5,3	34,0
З.т.ч. шахта им. Сталина.....	700	641	91,4	3,5	1,9	53,5
трест Сталинуголь	450	-	-	1,6	-	-
" Прокопьевск-уголь.....	700	525	75,0	1,4	0,7	49,3
" Каганович - уголь.....	600	10	1,6	0,5	-	-
" Куйбышев-уголь.....	600	117	19,5	1,5	-	-
" Молотов-уголь.....	700	51	93,4	4,0	1,1	26,7
" Ленинуголь	390	176	45,2	0,8	0,9	109,1
" Анжеро - уголь.....	300	55	18,3	0,6	-	-
" Кемерово-уголь ....	350	107	30,5	0,5	-	-

Таким образом, приведенные данные показывают, что план жилстроительства по предприятиям угольной промышленности за 1-й квартал выполнен неудовлетворительно.

Строительные организации, несмотря на плохую работу в 1943 году, в котором план жилстроительства выполнен по капиталовложениям лишь на 69,3%, а по вводу жилплощади в эксплуатацию на 65,6%, не только не улучшили ее в 1-м квартале 1944г., а наоборот ухудшили. План капиталовложений выполнен на 50,5%, а план ввода жилплощади в эксплуатацию на 34,0%.

План ввода жилплощади в эксплуатацию в 1944г. 87 тыс. кв. метров не обеспечивает всей потребности в жилье предприятий растущей угольной промышленности Кузбасса, а совершенно не удовлетворительная работа строительных организаций создает еще более тяжелое положение. Основными причинами невыполнения плана квалифицированного строительства в 1-м квартале 1944 года является необеспеченность строительства рабочей силой, материалами и транспортом.

Трест "Востокжилстрой", имея общую обеспеченность рабочей силой в 1-м квартале 1944 года на 73,5%, вследствие отвлечения (по приказам НКУП и комбината "Кузбассуголь") 532 рабочих, или 42,5% от 1251 человека имевшихся в наличии, на другие, не связанные с жилстроительством работы, вынужден был полностью прекратить работу двух стройконтор до 10/11/44г.

Трест "Кемеровопромжилстрой" был обеспечен рабочей силой первые четыре месяца 1944 года на 44%.

Такое же положение было и Военпромстрое, у которого в течение 1-го квартала было переведено на другие стройки Сибсовсу 120 человек, или 33,5% из 1850 чел., имевшихся в наличии на 1.1-44г.

Однако и эта рабочая сила использовалась совершенно не - довлетворительно. Так, за 1-й квартал по тресту "Востокжилстрой" производительность труда составила 78% плана, а число рабочих, выполняющих нормы - 70%. По тресту "Кемеровопромжилстрой" за это время производительность труда, хотя и составила 106% плана, однако невыполняющих нормы было 42%. Такое большое число невыполняющих нормы обясняется в первую очередь низкой квалификацией основной массы строительных рабочих. Несмотря на это, как подготовка так и подготовка новых строителей поставлена совершенно ненадежно. По тресту "Кемеровопромжилстрой" за 1-й квартал из 900 рабочих было переподготовлено только 18 человек. Излишне большого количества разнорабочих (52%) показывают полную возможность организации подготовки квалифицированных кадров из числа имеющихся рабочих. Значительный процент невыполняющих нормы среди плотников (25%), столяров (55%), каменщиков (51%), штукатуров (49%) и т.д., - говорит о необходимости организации учебы среди этих名义ально квалифицированных, а фактически слабо обученных рабочих.

Невыполнение норм влечет за собой понижение заработка и приводит к переходу на другие работы. В 1943 году за первоначальное выполнение норм рабочие жилищного строительства получали дополнительное питание. В 1944 году для этих категорий рабочих дополнительное питание отменено.

Таким образом, наряду с недостатком рабочей силы, имеет место их плохое использование, которое должно быть улучшено прежде всего на основе повышения их квалификации путем организации соответствующего обучения.

Второй, не менее существенной причиной, является необеспеченность жилищного строительства необходимыми материалами. Основным строительным материалом в жилищном строительстве Кузбасса является лес. Ориентация на деревянные строения полностью сохранилась вплоть до настоящего времени. Удельный вес каменных-жилых строений (по площади) подлежащих вводу в эксплуатацию в 1943 году, составляет 35%, а деревянных 65%. Фактически строились и вводились в эксплуатацию почти исключительно деревянные строения. Это положение сохранилось и для 1944 года.

Между тем, положение с лесом весьма напряженное в настоящее время, не имеет особо благоприятных перспектив и на ближайшие годы. Основным потребителем леса в Кузбассе является угольная промышленность, расходующая лес в шахтах в качестве крепежного материала. Основные, удобно расположенные лесные массивы с лесом, пригодным для шахт и строительства, в северных районах области заметно истощились. Южные районы более обеспечены лесом, однако это широкое использование требует значительных капиталовложений. При наличии столь крупного потребителя леса, как шахты, жилищное строительство может рассчитывать на получение леса лишь во вторую очередь. Между тем, в настоящее время только для удовлетворения первоочередных нужд угольных шахт Кузбасса нехватает около 900 тыс. куб. метров. В 1-м квартале 1944 года трестом "Востокжилстрой" при потребности леса 8 тыс. куб. метров, было получено лишь 3,2 тыс. куб. метров. Трестом "Военпромстрой", при потребности 10 тыс. куб. метров, получил 5,4 тыс. куб. метров. Остальные строящие организации находились еще более в худшем положении.

Другим строительным материалом угольной промышленности является кирпич. Общая мощность кирпичных заводов обоих угольных комбинатов составляет в настоящее время 48 млн.штук и должна составить к концу года 57 млн.штук кирпича, что видно из прилагаемой таблицы:

	План 1944 года тыс. штук.	годовая мощность с учетом реконст- рукции тыс.шт.
КЕМЕРОВОпромжилстрой гор. Кемерово	6000	6000
Кемеровопромжилстрой гор. Л-Кузнецк	4500	4500
Кузбассшахтстрой гор. Прокопьевск	11000	12400
Кузбассшахтстрой гор. Осинники	10000	12000
Востокжилстрой гор. Прокопьевск	6000	10000
Востокжилстрой гор. Киселевск	11000	12000
	48500	56900

В течение прошедших месяцев 1944 года большинство этих заводов выполняло план на уровне 90-100%. Если довести строительство кирпичных домов до 100 тыс.кв.метров в год, то и тогда на них потребуется не более 12-13 мил.штук кирпича, что составляет 20-22% производственной мощности кирпичных заводов Наркомата угольной промышленности по Кузбассу. В настоящее время большое количество кирпича этих заводов направляется сторонним организациям. Так, в мае месяце с заводов НКугля занято: ОСМЧ-30 - 900 тыс.штук, кирпича, Облуправлению НКВД - 150 тыс.штук, заводам Главгазтоп - прома 200 тыс.штук и т.д. Использование этого кирпича (занятое в мае месяце) могло бы обеспечить строительство 10 тысяч кв.метров жилой площади. При этом, строительные тресты НКугля со стороны кирпича не получают. Таким образом, кирпич при надлежащем использовании мощностей заводов и правильном распределении не должен лимитировать переход к широкому строительству кирпичных зданий. Главным препятствием такого перехода является недостаток цемента, потребность в котором по жилищному строительству удовлетворяется не более чем на 40-50%. Достаточно сказать, что в 1943 году жилищное строительство угольщиков Кузбасса на протяжении 4-х месяцев не получило ни одного кгр.цемента.

При надлежащем использовании производственных мощностей цементных заводов области - жилстройки угольных трестов Кузбасса могут быть обеспечены цементом полностью.

Наряду с каменными строениями в Кузбассе имеется полная возможность развития шлакоблочного и саманного строительства. Практика отдельных городов и строительных организаций области, в частности Стальнска в части шлакоблочного строительства и Л-Кузнецка в части саманного, подтверждают полную возможность их развития в Кузбассе. Основными преимуществами этих строений является:

- а) полная обеспеченность местными строительными материалами (шлак, глина, соломенная сечка и.т.д.), б) меньшая затрата рабочей силы на единицу об'ема здания, в) возможность широкого

использования малоквалифицированной рабочей силы, г) более короткие сроки строительства сравнительно с каменными домами.

Срок службы сааманных домов, по опытным данным, 15-20 лет, а при хорошем уходе 30-35 лет. Срок службы шлакоблокных - 35-40 и более лет. При недостатке цемента вместо шлакоблоков возможно целесообразно использование литого шлака, с переносной (разборной) опалубкой.

Кровельным материалом для этих строений должна служить черепица и финская стружка, производство которых может быть организовано в широких размерах.

Таким образом, отказ от ориентации на деревянные строительства и переход к кирпичному, шлакоблочному и сааменному является основным условием выполнения плана жилищно-бытового строительства Кузбасса, а вместе с тем и решения вопроса ликвидации жилищного кризиса угольщиков Кузбасса.

Третьей причиной не выполнения плана жилстроителяства является недостаток автогужевого транспорта, обусловленный в первую очередь его систематическим отвлечением на лесозаготовки и эксплуатацию. Так, по Востокжилстрою в 1-м квартале 1944 года из 323 лошадей было отвлечено 105 или 32%, а из 8 тракторов 2 или 25%. Такое положение имеет место и по другим трестам.

### ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Исходя из вышеизложенного для обеспечения выполнения плана жилищно-бытового строительства угольщиков Кузбасса в 1944 году необходимо обязать Народный комиссариат угольной промышленности:

1. Перейти по Кузбассу к строительству на основе местных материалов кирпичных, шлакоблочных и сааменных строений.
2. Запретить использование рабочих, материалов и транспорта жилищно-строительных организаций для других целей.
3. Подготовить из числа имеющихся и вновь принятых рабочих:

	Ш кв.	1У кв.
Плотников .....	100	150
Столяров .....	50	50
Каменщиков .....	300	400
Штукатуров .. ....	200	200

4. Организовать в Ш-м квартале 1944 года производство черепицы и финской стружки в пределах потребности строительных организаций.

Для ликвидации в течение ближайших 2-3 лет остроты жилищного кризиса угольной промышленности Кузбасса и сохранения кадров рабочих военного времени на последующий период необходимо обязать НК угольной промышленности:

1. На протяжении ближайших 2-3 лет ежегодно вводить в эксплуатацию по угольным трестам Кузбасса не менее 150 тыс. кв. метров жилой площади.

2. Отстроить в течение 1944-45 года недостающие ком-

85

~~566~~

46 коммунально бытовых учреждений и 4 клуба.

3. Повысить производительность кирпичных заводов как минимум до 60 млн.штук кирпича в год в 1945 году.

4. Провести в 1944 году полную инвентаризацию жилого фонда и капитально отремонтировать в течение 1944-45г. все здания, нуждающиеся в капитальном ремонте, для предотвращения их интенсивного разрушения.

5. Усилить жилищные тресты Кузбасса путем выделения им рабочей силы, транспортных средств и строительных механизмов в пределах обеспечивающих ежегодный ввод в эксплуатацию 150 тыс. кв.м.тр. жилой площади.

Уполномоченный Госплана  
при СНК СССР по  
Кемеровской области

Учурин

(Ф. Котов)