

Всего 10 *Копия*
ВЛ

Коллективъ служащихъ.

по вопросу объ отдѣленіи трехъ горныхъ округовъ
Енисейской губерніи отъ Томскаго Горнаго Управле-
нія и о подчиненіи ихъ Совѣту народнаго хозяйства
Енисейской губерніи.

---+---
Марта 20 дня 1918 г.

№.....-

129

Всего 10
Копия

Вопросъ объ упраздненіи Горныхъ Управленій возни-
каетъ не впервые. Сторонники такой реформы видятъ преиму-
щество передачи всѣхъ функцій Горныхъ Управленій мѣстными
окружнымъ инженерамъ въ сокращеніи переписки и ускореніи
производства дѣлъ и разрѣшенія ходатайствъ возбуждаемыхъ
горнопромышленниками. Окружные же инженеры, по ихъ мнѣнію
должны сноситься непосредственно съ Горнымъ Департамен-
томъ. Повидимому той же точки зрѣнія держится и Краснояр-
скій Совѣтъ народнаго хозяйства, предполагая отдѣлить отъ
Томскаго Горнаго Управленія ³/ три горныхъ округа Енисей-
ской губерніи и передать ихъ въ непосредственное вѣдѣніе
мѣстнаго Совѣта народнаго хозяйства, открывъ при немъ
отдѣленіе по горной части, - какъ это проектируется сдѣ-
лать, между прочимъ, и въ Алтайской губерніи.

Однако кажущіяся на первый взглядъ существенными
преимущества, связанная съ упраздненіемъ Горныхъ Управле-
ній, при ближайшемъ знакомствѣ съ этимъ дѣломъ, оказы-
вается, ведутъ какъ разъ къ противоположнымъ результа-
тамъ, не ускоряя, а замедляя разрѣшеніе возникшихъ важ-
ныхъ вопросовъ, а въ худшемъ случаѣ ведутъ къ ошибочнымъ
рѣшеніямъ, исправить которыя иногда не представляется
возможности. Ниже приводятся тѣ соображенія, которыми
руководятся сторонники сохранения Горныхъ Управленій, съ
передачей имъ большей полноты власти въ разрѣшеніи мно-
гихъ вопросовъ, восходящихъ нынѣ на рассмотрѣніе Министер-
ства Торговли и Промышленности, безъ всякой надобности

+/ Въ составъ Западно-Сибирской Горной Области входятъ губерніи Томская,
Алтайская, Енисейская, часть Тобольской и области Семипалатинская,
Акмолинская и Семирѣченская.

12900
обременяющихъ высшихъ руководителей Горнаго Вѣдомства и тѣмъ тормозящихъ успѣшннй ходъ дѣла.

Въ одномъ изъ представленій своихъ въ Государственный Совѣтъ бывшее Министерство Земледѣлія и Государственныхъ Имуществъ писало въ 1899 году:

„Подчиненіе мѣстнаго Горнаго надзора, со всѣми многочисленными входящими въ кругъ его вѣдѣнія дѣлами, непосредственно Горному Департаменту представляетъ вообще тѣмъ больше неудобствъ, чѣмъ отдаленнѣе отъ Петербурга данный горный округъ, такъ какъ, съ одной стороны, связанное съ осуществленіемъ этого надзора разрѣшеніе крайне разнообразныхъ вопросовъ, имѣющихъ чисто мѣстный характеръ, можетъ зачастую явиться для Департамента весьма затруднительнымъ, а съ другой - многія дѣла, требующія скорѣйшаго разрѣшенія, задерживаются въ производствѣ вслѣдствіе дальности разстоянія и необходимости имѣть по нимъ предварительно свѣдѣнія и отъѣзды съ мѣста. Такое положеніе дѣла, отражающееся весьма невыгодно не только на интересахъ промышленниковъ и рабочихъ, но даже и на развитіи горнаго промысла, привело къ тому, что, по мѣрѣ этого развитія, во всѣхъ крупныхъ горнопромышленныхъ центрахъ были открыты спеціальныя мѣстные органы - Горныя Управленія, съ входящими въ составъ этихъ послѣднихъ горными округами. Этой установившейся системы постепеннаго образованія новыхъ Горныхъ Управленій необходимо будетъ, безъ сомнѣнія, держаться и въ будущемъ“.

Приводя эти соображенія въ своемъ докладѣ въ Государственную Думу, Министерство Торговли и Промышленности 12 декабря 1914 года возбуждаетъ вопросъ о необходимости образованія новыхъ четырехъ Горныхъ Управленій, съ передачей таковымъ непосредственнаго завѣдыванія мѣстною горною частью. Въ томъ же докладѣ Министерство, возбуждая вопросъ о подчиненіи вѣдѣнію горнаго надзора /въ лицѣ Горныхъ Управленій и окружныхъ инженеровъ/ также и казенныхъ горныхъ заводовъ и промысловъ, приводитъ слѣдующія соображе-

130 133

нія. Въ казенномъ предпріятіи Управитель и Смотритель дѣйствуетъ во всеѣ по приказанію Горнаго Начальника. Если распоряженіе послѣдняго неправильно, не основано на законѣ, то отвѣтственными являются управитель или смотритель, а ревизующимъ лицомъ или судьбою, при разборѣ правильности ихъ дѣйствій, тотъ же Горный Начальникъ, авторъ неправильнаго или незаконнаго дѣйствія. Между тѣмъ на казенныхъ предпріятіяхъ, въ отношеніи правильности и безопасности работъ и благоустройства, долженъ дѣйствовать тотъ же законъ, что и на частныхъ предпріятіяхъ, поэтому, казалось бы, необходимо и наблюдение за выполненіемъ закона и изданныхъ въ развитіе его постановленій возложить на общій горный надзоръ, которому подчинены всѣ частныя предпріятія горной и горнозаводской промышленности.

Обращаясь къ вопросу о наиболее рациональной организации правительственнаго надзора за правильностью и безопасностью горныхъ работъ, интересно посмотрѣть, какъ этотъ надзоръ организованъ въ Западной Европѣ. Примѣромъ въ данномъ случаѣ можетъ служить Бельгія, опередившая всѣ страны въ отношеніи уменьшенія числа несчастныхъ случаевъ при горныхъ работахъ.

Всѣ горныя и горнозаводскія работы Бельгіи подчиняются надзору двухъ Горныхъ Управленій; одно изъ нихъ находится въ Монсѣ, другое въ Льежѣ. Во главѣ Управленія въ Монсѣ стоятъ два инженера - директоръ и его помощникъ. Въ вѣдѣніи этого Управленія находится пять округовъ, каждымъ изъ которыхъ завѣдуютъ два инженера - окружный инженеръ и его помощникъ. Въ свою очередь каждый округъ раздѣляется на 4 отдѣла, каждый изъ которыхъ подчиненъ одному инженеру. Льежское Горное Управленіе имѣетъ такую же организацію, съ тою лишь разницею, что здѣсь только 4 горныхъ округа и каждый округъ раздѣленъ на три отдѣла. Итого инженеровъ по горному надзору /не считая специалистовъ-инженеровъ при Горныхъ Управленіяхъ/ - въ первомъ Управленіи 32 человѣка и во второмъ 22 человѣка, а всего въ Бель-

12008
ги горным надзором завѣдуютъ 54 инженера.

Кромѣ означенныхъ лицъ надзора, имѣется еще кадръ выборныхъ инспекторовъ изъ среды рабочихъ, непосредственно наблюдающихъ за состояніемъ работъ и техническихъ устройствъ. Непосредственный надзоръ инженеровъ, завѣдующихъ отдѣлами, и инспекторовъ - рабочихъ находится подъ постояннымъ контролемъ болѣе опытныхъ окружныхъ инженеровъ. Наконецъ, высшій провинціальный надзоръ въ лицѣ директоровъ и ихъ помощниковъ вмѣстѣ со специалистами Центрального Горнаго Управленія, является высшимъ контролемъ дѣятельности мѣстнаго надзора.

Въ Томскомъ Горномъ Управленіи и 7 подчиненныхъ ему окружныхъ управленій горнымъ надзоромъ завѣдуютъ 17 инженеровъ, считая въ томъ числѣ и 2 маркшейдеровъ.

Пространство Бельгіи.....29.000к.в.

Пространство Западно-Сибирской горной обл. 4.800.000к.в.

Слѣдовательно Бельгія въ 160 разъ меньше Западно-Сибирской горной области, а между тѣмъ имѣетъ вдвое больше Горныхъ Управленій и втрое больше инженеровъ по горному надзору.

Вся Бельгія въ 16 разъ меньше одного Томскаго горнаго округа, который завѣдывается только однимъ окружнымъ инженеромъ и его помощникомъ. Конечно, размѣръ горной промышленности въ Бельгіи нельзя сравнить съ таковымъ въ Западно-Сибирской горной области, но приведенныя данныя достаточно убѣдительно доказываютъ, что не объ уничтоженіи Горныхъ Управленій можетъ идти рѣчь, а скорѣе о дальнѣйшемъ увеличеніи числа ихъ.

Какими мотивами руководится Красноярскій Совѣтъ народнаго хозяйства, проектируя отдѣленіе отъ Томскаго Горнаго Управленія трехъ горныхъ округовъ - Енисейскаго, Красноярско-Ачинскаго и Минусинскаго, - не извѣстно. Изъ донесенія инженера Краснова можно заключить, что главный мотивъ - ожидаемая націонализація всѣхъ горнопромышленныхъ предприятий Енисейской губерніи и производство въ нихъ работъ средствами государства. Но, во первыхъ, подвержено сомнѣнію, что всѣ горнопромышленныя предприятия будутъ национализированы въ томъ видѣ, какъ это примѣнено по отношенію къ нѣкоторымъ

В. 134

предпріятіямъ, т.е. что всѣ они перейдутъ въ распоряженіе рабочихъ; во вторыхъ, не извѣстно еще, въ какомъ видѣ будетъ изданъ декретъ о націонализациі горныхъ богатствъ Россіи и какія мѣры будутъ приняты для успѣшнаго развитія горной и горнозаводской промышленности въ странѣ: по всей вѣроятности при этомъ не будетъ исключена и частная инициатива. Но какъ бы то ни было, если бы даже всю горную промышленность взяло въ свое вѣдѣніе правительство, то, какъ видно изъ предъидущаго, и при этомъ горный надзоръ въ лицѣ Горныхъ и Окружныхъ Управленій не будетъ исключенъ. Оставленіе однихъ окружныхъ управленій, безъ Горныхъ Управленій, принесетъ много вреда промыслу, такъ какъ окружные инженеры, не имѣющіе въ своей Канцеляріи специальныхъ отдѣловъ съ подготовленнымъ персоналомъ служащихъ /напр. крисконсульта/, станутъ обращаться въ сомнительныхъ случаяхъ за разъясненіями въ Горный Департаментъ, послѣдній же, получая рядъ запросовъ изъ 61 округа, не въ состояніи будетъ своевременно давать нужныя разъясненія, дѣла станутъ затягиваться на долгое время, окружные инженеры вынуждены будутъ рѣшать вопросы по своему усмотрѣнію, въ отдѣльныхъ округахъ могутъ примѣняться разные порядки, въ зависимости отъ взглядовъ окружныхъ инженеровъ, и съ теченіемъ времени явится такая запутанность въ дѣлахъ, которую, безъ вреда для промысла, не удастся ликвидировать. Открытіе при Совѣтахъ народнаго хозяйства или другихъ губернскихъ организаціяхъ отдѣленій по горной части нельзя признать целесообразнымъ. Если въ каждой изъ губерній и областей образовывать при Совѣтахъ горный отдѣлъ, то таковыя горныя отдѣленія или не будутъ самостоятельными органами, какъ не обладающія специально подготовленнымъ персоналомъ служащихъ, и будутъ лишь передаточной инстанціей между окружнымъ инженеромъ и центральнымъ органомъ въ Петроградѣ; или они должны будутъ обратиться въ отдѣльныя Горныя Управленія для каждой губерніи и области, — что будетъ не посылно для мѣстныхъ бюджетовъ, да и нецѣлесообразно при

13106

настоящемъ состояніи горной промышленности, ибо содержа
этихъ семи Горныхъ Управленій ляжетъ тяжелымъ бременемъ
неуспѣвшую еще достаточно развиться горную промышленнос

Изъ приведенныхъ выше соображеній можно сдѣлать выв
что мысль объ упраздненіи Горныхъ Управленій нельзя счи
тать удачной. Можетъ идти рѣчь о недостаткахъ этихъ учр
деній и о необходимости ихъ преобразованія въ смыслѣ ре
шенія ихъ компетенціи и большей активности ихъ въ цѣля
способствованій развитію горнаго дѣла, а также въ смыслѣ
большей ихъ демократизаціи, - но этотъ вопросъ требуетъ
лѣе детальной обработки и будетъ предметомъ особаго до
да.

Члены Коллектива

И. Березинъ