

Обзор основных изменений в нормативно-правовой базе в сфере архивного дела за 2023 год

*Филатова О.Е.,
консультант Архивного управления Кузбасса*

Рассмотрим основные изменения, произошедшие в 2023 году в правовой сфере на федеральном и региональном уровне, затрагивающие архивную отрасль.

Приказом Росархива от 31.07.2023 № 77 утверждены Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях заменили Правила, 2015.

По сравнению с ранее действовавшими Правилами в новых Правилах подробнее рассмотрены:

- порядок проведения экспертизы ценности документов и оформления ее результатов;
- правила хранения, комплектования и учета электронных документов;
- порядок передачи документов на хранение в архив;
- требования к помещениям, в которых должен размещаться архив.

Требования к комплектованию дел и хранению документов на бумажных носителях существенно не изменились. Корректировались лишь нормативные формулировки и актуализирован состав ссылок на нормативные правовые акты. Однако есть и весомые обновления, и дополнения, касающиеся прежде всего работы с электронными архивными документами. Эти вопросы конкретизировали и поместили в отдельную главу.

Кроме того, Росархив утвердил новые формы документов:

- номенклатуры дел организации;
- описи дел по личному составу;
- акта о выделении к уничтожению (архивных) документов, не подлежащих хранению;

- описи электронных документов;
- книги учета поступления и выбытия дел, документов и др.

Внедрение новых Правил в работу организаций - источников комплектования одна из задач, которая стоит перед нами в этом году.

В целях приведения в соответствие с положениями Правил 2023 года Минюстом России 07.02.2024 зарегистрированы приказы Росархива № 121 и № 122 от 10.11.2023 и № 130 от 23.11.2023 в соответствии с которыми вносятся изменения в Примерное положение об экспертно-проверочной комиссии уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела и в Примерные Положения об экспертной комиссии и об архиве организации.

Прежде всего, это касается внесения изменений в функции ЭПК, ЭК (ЭМК).

В частности, ЭПК Архивного управления Кузбасса теперь наделена функциями по утверждению:

- описей дел по личному составу;
- номенклатур дел организаций;
- актов о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению;
- актов о обнаружении документов Архивного фонда Российской Федерации, пути розыска которых исчерпаны.

Следовательно, у ЭПК администраций муниципальных образований и ЭМК архивных учреждений функций по согласованию указанных выше документов теперь нет.

В связи с произошедшими изменениями подготовлен приказ об утверждении положения об ЭПК Архивного управления Кузбасса, который в настоящее время проходит правовую и антикоррупционную экспертизу в Прокуратуре и Управлении Минюста России по Кемеровской области – Кузбассу.

Обращаем ваше внимание, что в ближайшее время вам необходимо провести работу по приведению в соответствие Положений об ЭПК (ЭМК, ЭК) администраций муниципальных образований, архивных учреждений и организаций-источников комплектования, а также внести изменения в Положения об архивах организаций-источников комплектования.

В связи с произошедшими изменениями у ЭПК управления значительно увеличивается объем рассматриваемых документов, поэтому было принято решение о включение в состав ЭПК в качестве экспертов руководителей архивов городов Кемерово, Осинники, а также Кемеровского, Крапивинского

и Мариинского муниципальных округов, так как в данных территориях наибольшее количество источников комплектования.

29 декабря 2023 г. правительство Российской Федерации утвердило постановление № 2386 «О государственной информационной системе

В документе описывается порядок работы над созданием цифровой платформы, передачи информации из уже существующих источников социальной сферы, полномочия ответственных сторон, среди которых Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты, Министерство цифрового развития и другие ведомства. В данную цифровую платформу будут загружены данные о получателях мер социальной поддержки, в том числе пенсионерах, инвалидах, ветеранах, работниках, пострадавших на производстве.

Предполагается, что новая платформа позволит упростить и ускорить предоставление мер социальной поддержки, в том числе в электронном формате. Все необходимые документы ведомства будут получать с помощью информационного взаимодействия между собой. В настоящее время идет процесс передачи информации из уже существующих источников социальной сферы в ГИС ЕЦП.

В январе 2024 года все государственные и муниципальные архивы Кузбасса провели работу по подключению к данной ГИС. В настоящее время в данной системе начали работать несколько пилотных регионов. Пока точной даты начала работы нашего региона в данной системе нет, ждем информационного письма из Росархива.

В прошедшем году в муниципалитетах опять был поднят вопрос о передаче документов Росреестра в архивы. Это было связано с принятием Федерального закона №379-ФЗ от 31.07.2023 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым были внесены изменения в ст. 6 Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Обращаем Ваше внимание на то, что при решении вопросов передачи территориальными органами Росреестра архивных дел, содержащих правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы в отношении ранее учтенных объектов недвижимости, в органы местного самоуправления, необходимо учитывать, что статья 6 указанного закона не регулирует отношения, связанные с передачей территориальными органами Росреестра архивных дел, в муниципальные архивы. Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 69.1 218-ФЗ уполномоченными органами на проведение мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных

объектов недвижимости являются органы местного самоуправления. Муниципальные архивы не наделены указанными полномочиями и не являются органами, уполномоченными в сфере имущественных отношений.

Кроме того, Росреестром еще не завершена работа по подготовке Перечня документов, образующихся в процессе его деятельности, с указанием сроков хранения.

Так же, на период проведения органами местного самоуправления, уполномоченными в сфере имущественных отношений, работы по выявлению Правообладателей считаем возможным размещение правоустанавливающих документов в архивохранилищах муниципальных архивов, только при условии наличия свободных площадей. При этом функции по их учету и использованию на указанный период необходимо сохранить за органами местного самоуправления, уполномоченными в сфере имущественных отношений.

Приказом Росархива от 11.01.2023 г. № 2 внесены изменения в Перечень документов, образующихся в процессе деятельности Федерального архивного агентства и подведомственных ему организаций, с указанием сроков хранения, утвержденный приказом Росархива от 27.06.2022 №72, в соответствии с которыми теперь данный Перечень может быть также использован в деятельности уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела, государственных и муниципальных архивов.

Далее обращаем ваше внимание, что при экспертизе ценности документов, определения сроков отдельных видов документов в своей работе вы можете использовать не только типовые, но и ведомственные перечни.

В 2023 г. Центральной экспертно-проверочной комиссией при Росархиве согласованы 7 ведомственных перечней (Минздрава, Минобрнауки, Министерства транспорта, Министерства труда и социальной защиты, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Росгидромета, Рособнадзора). Все они размещены на сайте Росархива в разделе «Перечни документов».

Напоминаю, что с 2023 г. мы руководствуемся Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2020 г. № 1479, в которых установлено, что «руководитель организации обеспечивает эксплуатацию зданий, сооружений в соответствии с требованиями Федерального закона

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

В 2023 году внесены изменения в региональное законодательство в сфере архивного дела:

1. Касающиеся контрольно-надзорной деятельности:

а) Постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 23.06.2023 № 412, от 10.11.2023 № 724 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.12.2021 № 809 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области – Кузбасса».

Утверждены новые индикаторы риска и внесены изменения в порядок проведения профилактических мероприятий.

В частности, расширен перечень индикаторов риска, при наличии которых может быть принято решение о проведении внепланового контрольно-надзорного мероприятия:

- поступление на рассмотрение ЭПК Архивного управления акта об утрате или неисправим повреждении архивных документов, хранящихся у контролируемого лица;

- поступление в Управление информации о внеплановом перемещении контролируемым лицом архивных документов из одного помещения в другое;

- наличие документов Архивного фонда РФ, хранящихся у контролируемого лица более одного года после истечения установленных сроков временного хранения.

б) приказ Архивного управления Кузбасса от 01.12.2023 № 65 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2024 год».

в) Перечень нормативных правовых актов Кемеровской области - Кузбасса, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) по соблюдению законодательства об архивном деле и подлежащих оценке применения в 2024 году.

2. На основании распоряжения Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.08.2023 № 477-р («О единой архивной информационной системе Кемеровской области – Кузбасса») совместно с Минцифрой Кузбасса создана Единая архивная информационная система Кемеровской области –

Кузбасса, в которую внедрены средства искусственного интеллекта. Даная система объединит все государственные и муниципальные архивы в регионе, а также организации – источники комплектования архивов;

3

Принято Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 22.11.2023 № 765 «О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 07.08.2020 № 473 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных казенных учреждений – государственных архивов Кемеровской области Кузбасса, а также государственных Архивному управлению Кузбасса».

- Методические рекомендации «Электронный фонд пользования: создание, хранение, учет и использование». Разработка данных рекомендаций была связана с необходимостью актуализации Методических рекомендаций 2012 года. В рекомендациях была унифицирована и усовершенствована методика создания, организации хранения и использования ЭФП, даны рекомендации по использованию аппаратно-программного обеспечения, носителей информации, порядку учета копий ЭФП, хранению копий ЭФП и т.д.

Все проекты нормативно-правовых актов, которые будут разрабатываться Архивным управлением в 2024 году будут рассмотрены на заседаниях Общественного Совета при Архивном управлении и размещены на официальном сайте управления.